

QUINTA CONFERENCIA NACIONAL MIGRACIÓN, DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO

Madrid 10 octubre 2019

La relación existente entre migración, demografía y mercado de trabajo ha sido, tradicionalmente, objeto de análisis. Diversos informes, estudios y conferencias han abordado el modo en el que se articula dicha relación, poniendo de manifiesto la importancia de aprovechar al máximo las sinergias existentes entre estos con el fin de dotar de coherencia a todo el sistema. Además, en base a esta misma relación, se han diseñado diferentes herramientas y programas que permiten identificar situaciones de escasez de mano de obra en los mercados de trabajo y cuantificar, en este sentido, las necesidades de trabajadores extranjeros.

Sin embargo, las nuevas dinámicas del mercado de trabajo y, en concreto, aquellas generadas por la digitalización y el desarrollo imparable de las tecnologías, junto con los nuevos retos presentes no solo en el ámbito económico, sino también en el demográfico e incluso a nivel institucional, plantean la necesidad de adoptar nuevos enfoques a la hora de abordar las relaciones entre estos tres conceptos que permitan a los responsables políticos, tanto nacionales como europeos, diseñar una nueva política migratoria, especialmente laboral, que dé respuesta a los distintos retos existentes, que no son sino mera manifestación de la realidad poliédrica en la que vivimos.

Teniendo en cuenta que, en la actualidad, la mayor parte de los flujos migratorios, tanto hacia la Unión Europea como dentro de esta, se producen de una manera regular, segura y ordenada, que el número de llegadas irregulares a la UE ha descendido a niveles previos a la crisis y que los datos demográficos muestran una Europa cada vez más envejecida, la renovada Agenda Europea de Migración debería centrarse, entre otros elementos, en la importancia de desarrollar una política europea de migración legal.

En paralelo, y trasladándose al ámbito nacional, muchos países están revisando y actualizando, a la luz de estos desafíos, sus métodos para cuantificar la escasez de mano de obra, tanto presente como futura, así como otras medidas como la activación para el empleo de la población residente (así un porcentaje significativo de los migrantes que han llegado por motivos no laborales, terminan accediendo al mercado laboral¹) o la reforma de la educación y de las oportunidades de formación. Debiendo considerarse que, de acuerdo con el informe de la Red Europea de Migración *“Determinación de las necesidades de mano de obra y de migración laboral de nacionales de terceros países en la UE”*, la importancia de cada medida varía entre los Estados miembros.

Además, las nuevas tecnologías pueden desempeñar un papel importante en el rediseño de estas herramientas o incluso en la asunción de nuevos roles (la administración pública podría no solo cuantificar la escasez de mano de obra sino que podría facilitar, por ejemplo, la adecuación entre oferta y demanda de empleo con una visión internacional). Finalmente, en este proceso de revisión y actualización, las preocupaciones de los ciudadanos deben ser consideradas, pues tratar con los sentimientos y las percepciones requiere también la acción de los responsables políticos.

Junto con lo anterior, no debería prescindirse en este debate de los dos siguientes elementos. De un lado, la apertura de vías migratorias para ciudadanos de terceros países es un elemento clave para combatir la migración irregular. Y, de otro lado, es un elemento clave para mejorar las relaciones bilaterales con los países de origen, estando presente tanto en la Agenda 2030 como en el Pacto Mundial para la Migración.

En este contexto, la conferencia pretende reunir a instituciones, representantes de diferentes ámbitos políticos y de Estados miembros, así como otras partes interesadas como la academia y el sector empresarial, para juntos identificar y comprender mejor los desafíos a los que deben hacer frente los responsables políticos en el ámbito migratorio, así como para recabar información y mejorar el conocimiento sobre las estrategias o herramientas que otros países están diseñando e implementando actualmente.

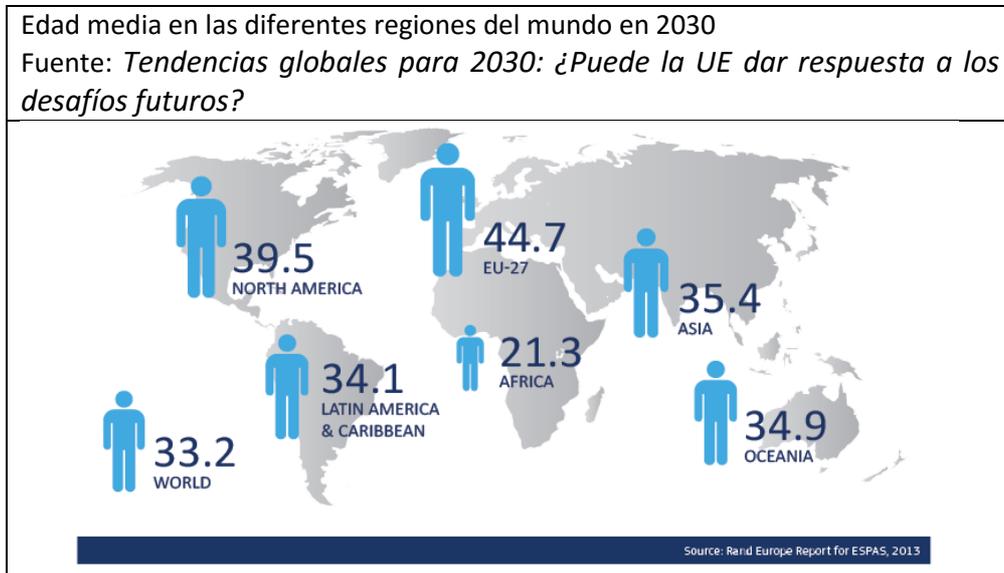
Este ejercicio ayudará a identificar las prácticas más efectivas, de modo que puedan implementarse, siempre que sea posible, en la UE o en algunos Estados miembros, maximizando, de esta forma, el impacto positivo de una política de migración bien gestionada. En palabras de la nueva presidenta de la Comisión, "*las vías para la migración legal nos ayudan y ayudarán a atraer a las personas con las habilidades y el talento que necesitamos*". En otras palabras, la migración ha hecho, hace y seguirá haciendo una importante contribución a nuestras economías y a nuestras sociedades si se gestiona de forma adecuada, ofreciendo un complemento migratorio a otras políticas.

Algunas ideas para el debate.

¿Cuáles son los principales desafíos a los que se enfrenta la UE? Algunos datos.

Desafíos demográficos en una sociedad que envejece. De acuerdo con el estudio "*Tendencias globales para 2030: ¿Puede la UE dar respuesta a los desafíos futuros?*" elaborado por el Sistema Europeo de Análisis de Estrategias y Políticas, en 2030, con una edad promedio de 44 años, Europa será la región "más envejecida", doblando los 21 años de la media de edad en África subsahariana. Las personas mayores de 65 años representarán cerca del 23 % de la población de la Unión Europea, frente al 16 % actual (Eurostat, 2013). Suponiendo que no haya cambios en las tendencias actuales, entre hoy

y el año 2060 la población de Alemania caerá de 82 millones (20 % de ellos pensionistas) a 65 millones (30 % de pensionistas).



La inmigración por sí sola no podrá resolver el reto demográfico, pero puede ayudar a mantener el crecimiento de las economías y a garantizar la prestación de los servicios sociales.

Desafíos económicos relacionados con una mayor presencia internacional de Asia (China) y EE. UU, vinculados a la importancia de la tecnología (big data e inteligencia artificial). Si los desafíos demográficos afectarán a la oferta de mano de obra (y a su dimensión), la tecnología influirá en la demanda de habilidades específicas. Según la OCDE, solo uno de cada cuatro inmigrantes altamente cualificados que residían en la OCDE en 2015-16 lo hacía en la UE, mientras que casi dos de cada tres habían elegido América del Norte u Oceanía.

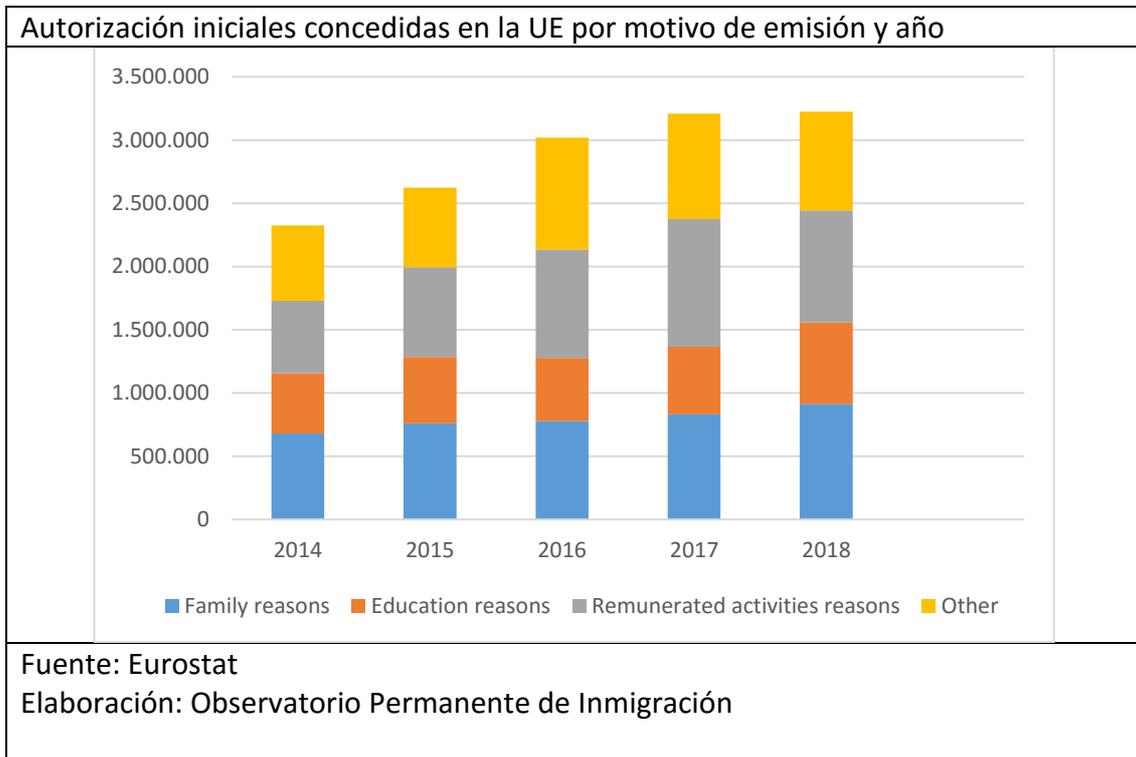
En la década de 2000 a 2010, el 70 % del incremento de la población activa de la Unión Europea se debió a la inmigración.

Otros elementos a tener en cuenta.

Según el informe de la OCDE *Creando un fondo de talento en la UE: un nuevo enfoque para la gestión de la migración en Europa (2019)*, los problemas de comunicación y los altos costes derivados de: la distancia geográfica entre potenciales empleadores y candidatos a migrar; el conocimiento limitado de los mercados de trabajo así como de los sistemas educativos y de capacitación y de las redes profesionales por ambas partes; y la complejidad de la legislación sobre migración laboral; hacen que la contratación a nivel internacional sea un desafío y explican, en gran medida, la reticencia de los empleadores a reclutar personal en otros países, incluso en situaciones de grave escasez

de mano de obra. En este contexto, las iniciativas desarrolladas por el sector público podrían desempeñar un papel importante.

Los datos sobre los tipos de autorizaciones iniciales concedidas en la UE en atención a su motivo de emisión pueden resultar interesantes.



Algunas preguntas para el debate

- En la próxima década, ¿cuál debería ser el papel de la administración pública (europea o nacional) en la política de migración laboral? ¿Es necesario ir más allá de la mera previsión o identificación de la escasez de mano de obra?
- ¿Y el papel de otras partes interesadas como interlocutores sociales, otros ministerios u organismos o incluso expertos en trabajo o migración? ¿Y el papel de los países de origen? ¿Cómo podrían los instrumentos de movilidad, el GAMM o los acuerdos nacionales contribuir a la definición de la política de migración laboral?
- ¿Cuál será el papel de las nuevas tecnologías?
- En el desarrollo de una política de migración laboral de la UE, ¿cuál debería ser el papel de la intramovilidad europea?
- Los instrumentos actuales que permiten la contratación de inmigrantes, ¿son lo suficientemente flexibles?

- Teniendo en cuenta que la tasa de sobrecualificación de los migrantes suelen ser más altas entre aquellos que llegaron por motivos no laborales en comparación con la de los que llegaron a la UE con fines laborales, ¿cuál es el papel que juegan otras vías de migración no laboral como los fines de estudio o la reunificación familiar? Respecto a la necesidad de trabajadores cualificados, ¿qué papel se reserva a los estudiantes internacionales?
- ¿Cómo se puede mejorar la empleabilidad de los migrantes ya presentes en nuestros territorios?
- En el diseño de una política de migración a nivel nacional o europeo ¿cómo opera la contratación de trabajadores inmigrantes con las tasas de desempleo nacional?
- ¿Debería reforzarse la estrategia para impulsar el retorno de nuestra diáspora, y cómo?
- ¿Cómo podríamos ser más atractivos para los trabajadores migrantes? ¿Conocemos realmente sus necesidades y expectativas, y si las satisfacemos?

Agenda de la conferencia

9:00 – 9:30	Registro y acreditación
9:30 – 9:45	Mensaje de bienvenida
9:45 – 11:30	<p>Panel 1. Comprender los nuevos desafíos: dibujando el escenario de la próxima década</p> <p>Objetivos: Diseñar una política pública, específicamente en el campo de la migración, requiere un conocimiento profundo de la situación actual, pero también de las tendencias. Identificar y comprender los principales desafíos del contexto europeo o nacional y ponerlos en conexión con los desafíos globales proporcionará una buena base para comenzar a rediseñar estrategias, políticas y herramientas.</p> <p>Moderador</p> <p>Panelistas</p>
11:30 – 12:00	Pausa café
12:00 – 14:00	Panel 2. Experiencias en la gestión de la migración legal (específicamente laboral)

	<p>Objetivos. Aprender sobre lo que otros países están haciendo para identificar las prácticas más efectivas, de modo que puedan implementarse siempre que sea posible de manera más amplia. Se expondrán las estrategias y programas específicos desarrollados por los Estados miembros, así como los conocimientos de los expertos.</p> <p>Moderador</p> <p>Panelistas</p>
14:00 – 15:15	Comida
15:15 – 16:00	Conclusiones finales y clausura

ⁱ A comprehensive Labour Market approach to EU labour migration policy, Iván Martín and Alessandra Venturini, Migration Policy Center, EUI